

**UCHWAŁA NR VI/42/24
RADY MIEJSKIEJ W DROHICZYNIE**

z dnia 29 listopada 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, 1572) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji dotyczącej przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowanych ze środków unijnych – a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnianie zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażania woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej Rada Miejska w Drohiczynie uznaje przedmiotową petycję za niezaskługującą na uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Drohiczynie, który poinformuje wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

mgr inż. Marian Rogowiec

Uzasadnienie

W dniu 12.09.2024 r. do Urzędu Miejskiego w Drohiczynie wpłynęła petycja w sprawie przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowanych ze środków unijnych – a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnianie zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażania woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej.

W myśl art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, 1572) w celu rozpatrywania wniosków i petycji przez Radę Gminy powołuje się Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Mając na uwadze powyższe regulacje prawne Przewodniczący Rady skierował petycję do zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji celem zajęcia stanowiska i wyrażenia opinii w przedmiocie petycji. Komisja na posiedzeniu w dniu 14.10.2024 r. dokonała sprawdzenia zgodności złożonej petycji z zapisami ustawy o petycjach i postanowiła, aby przewodniczący komisji zwrócił się do Burmistrza Drohiczyna o udostępnienie wszelkiej korespondencji dotyczącej miejsc zakwaterowania uchodźców. Pismem z dnia 06.11.2024 r. Przewodniczący Komisji wniósł wniosek do Burmistrza Drohiczyna o taką korespondencję. W odpowiedzi na wniosek Burmistrz Drohiczyna pismem z dnia 12.11.2024 r. udostępnił Przewodniczącemu wnioskowane dokumenty. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 22.11.2024 r. zapoznała się z otrzymaną korespondencją ze Starostwem Powiatowym w Siemiatyczach dotyczącą miejsc zakwaterowania uchodźców i uznała, iż kwestie poruszane w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy i jednocześnie zaopiniowała petycję jako niezaskługującą na uwzględnienie.

Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze nie władczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje. Zgodnie z ustawą o petycjach art. 2 ust. 3 „Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”, a wnioskowane przez wnoszącą petycję działanie nie mieści się w zakresie działania organów gminy. Uchwała Rady zawierająca treść określoną przez wnoszącą petycję wykraczałaby poza zakres zadań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Drohiczynie po rozpatrzeniu przedmiotowej petycji i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji, uznaje ją za niezaskługującą na uwzględnienie. W związku z powyższym zasadne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

Przewodniczący Rady

mgr inż. Marian Rogowiec