

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-35/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 5 grudnia 2023 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Drohiczyn  
na 2024 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Lotko	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

**o p i n i u j e   p o z y t y w n i e**

- 1.   przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Drohiczyn na 2024 r.,**
- 2.     możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetu gminy Drohiczyn na rok 2024 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Burmistrza Drohiczyzna zarządzeniem Nr 348/2023 z dnia 14 listopada 2023 r. (projekt wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 14.11.2023 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drohiczyn na lata 2024-2034, przyjęty zarządzeniem Nr 349/2023 z dnia 14 listopada 2023 r.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 ustawy o finansach publicznych (*dalej powoływana jako u.f.p.*). Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Drohiczyn na 2024 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 50.157.711,00 zł, w tym dochody bieżące – 31.855.460,00 zł, dochody majątkowe – 18.302.251,00 zł;
- wydatki ogółem – 54.866.565,00 zł, w tym wydatki bieżące – 31.833.718,00 zł, wydatki majątkowe – 23.032.847,00 zł;
- przychody ogółem – 5.808.854 zł

- rozchody ogółem – 1.100.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 4.708.854 zł i zgodnie z § 6 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie – 3.078.854 zł,

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie – 1.630.000 zł.

Powyższe źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 u.f.p. oraz zostały zawarte w planie przychodów i rozchodów budżetu (Załącznik Nr 5 do projektu uchwały budżetowej).

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 21.742,00 zł, dzięki czemu spełniona zostaje relacja wynikająca z art. 242 u.f.p. zarówno w ujęciu rocznych jak i średniookresowym.

Z formalnego i materialnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków budżetu nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Na podstawie bilansu z wykonania budżetu za 2022 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2023 r. wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2034, jak i z przedstawionego uzasadnienia do projektu budżetu, jednostka będzie posiadała przychody wewnętrzne, które planuje zaangażować w budżecie 2024 r.

W kontekście ogólnego salda budżetu wskazać należy, że od 2026 roku planowane są budżety nadwyżkowe. Wysokość nadwyżek budżetowych kształtować się będzie w następujący sposób: w 2026 r.: 1.200.000,00 zł, w 2027 r.: 1.200.326,00 zł, w 2028 r.: 1.311.515,64 zł, w 2029 r.: 1.447.243,00 zł, w 2030 r.: 900.000,00 zł, w 2031 r.: 1.615.070,00 zł, w 2032 r.: 1.450.000,00 zł, w 2033 r.: 1.614.149,00 zł, w 2034 r.: 1.451.842,00 zł. Gmina planuje przeznaczyć te nadwyżki na spłatę zadłużenia. Jednakże biorąc pod uwagę okres obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej i planowaną kwotę rozchodów przeznaczonych na spłatę zadłużenia w roku 2023, całkowita spłata długu nie nastąpi w roku 2034, w związku z czym Skład Orzekający sformułował zastrzeżenie w opinii do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drohiczyń na lata 2024-2034. Pomimo tego, ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi oraz realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących planowanych w opiniowanym projekcie nie spowoduje naruszenia relacji wynikającej z art. 243 u.f.p. Zgodnie bowiem z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Drohiczyń na lata 2024-2034 tzw. wskaźnik spłaty zobowiązań w 2024 r. wyniesie 6,14% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 17,62% (w oparciu o dane za III kwartał 2023 r.). Relacja wynikająca z powoływanego przepisu u.f.p. zostanie również zachowana w kolejnych latach obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej. Skład Orzekający podkreśla jednak, że należy prawidłowo określić projekcję kwoty długu i spłat jego zobowiązań oraz nieprzerwanie monitorować realizację założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, zwłaszcza z punktu widzenia projektowanych w latach 2024-2034 nadwyżek operacyjnych.

Jednocześnie Skład Orzekający przekazuje następujące uwagi o charakterze formalnoprawnym:

- w treści zarządzenia Nr 348/2023 Burmistrza Drohiczyńa w podstawie prawnej nie powołano uchwały Nr XXXIV/244/10 z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej;

- w załączniku Nr 3 – Zadania inwestycyjne w 2024 r., w rozdziale 60004 w kolumnie 4 brakuje wskazania paragrafu 6370 - wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych;

- w załączniku Nr 3 – Zadania inwestycyjne w 2024 r., w kolumnie „Łączne koszty finansowe” występują rozbieżności w porównaniu z załącznikiem „Wykaz przedsięwzięć” dołączonym do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drohiczyń na lata 2024-2034 w zakresie następujących zadań: w zadaniu nr 4 – powinno być: 3.895.000 zł, w zadaniu nr 9 – 9.444.776 zł, w zadaniu nr 10 – 7.988.069 zł i w zadaniu nr 12 – 8.145.324 zł.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

## POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko